

## EXPUNERE DE MOTIVE

### ***Secțiunea 1***

#### ***Titlul proiectului actului normativ***

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind prorogarea termenului reglementat de alin. (4) al art. II din Ordonanța Guvernului nr. 22/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil

### ***Secțiunea a 2 - a***

#### ***Motivul emiterii proiectului actului normativ***

1. Descrierea situației  
actuale

Legea nr. 64 din 21 martie 2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil stabilește cadrul legal pentru funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil.

CNCIR SA, a fost înființată ca și companie națională de interes strategic, pentru a asigura funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, ca urmare a reorganizării prin divizarea parțială a Inspecției de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat (ISCIR) și funcționează sub autoritatea Ministerului Economiei, în conformitate cu statutul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1139/2010.

Prin Ordonanța Guvernului nr. 22/2010, așa cum a fost modificată prin Legea nr. 93/2011, s-a reglementat ca CNCIR S.A. să efectueze verificările tehnice în utilizare și verificările tehnice în vederea autorizării funcționării până la emiterea prescripției tehnice pentru stabilirea condițiilor și cerințelor tehnice de autorizare a persoanelor fizice și a persoanelor juridice ce efectuează verificări



tehnice în vederea autorizării funcționării și verificării tehnice în utilizare la instalațiile și echipamentele prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 64/2008.

Termenul propus inițial a fost de 10 luni și a fost prelungit prin Legea nr. 93/2011 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 22/2010 la 3 ani, ca urmare a imposibilității elaborării și adoptării unui act normativ de o asemenea complexitate într-un termen de 10 luni.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2014 s-a dispus prorogarea acestui termen până la 01 ianuarie 2015, iar prin Legea nr. 2/2015 de aprobare a OUG nr. 33/2014, s-a prorogată acest termen cu încă un an, respectiv până la data de 1 ianuarie 2016.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2015, termenul prevăzut de art. II din Ordonanța Guvernului nr. 22/2010 s-a prorogată până la 01 aprilie 2016, iar prin Legea nr. 80/2016 de aprobare a OUG nr. 64/2015 s-a prorogată acest termen până la data de **01.08.2018**.

Solicitarea de prorogare are în vedere următoarele elemente:

- A fost înregistrat la Senatul României sub nr. B253/2018 un proiect de lege inițiat de un grup de senatori și deputați prin care, ca urmare a analizării în această perioadă de tranziție, s-a constatat faptul că domeniul instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil dovedește o maturizare dobândită prin experiența de peste 7 ani (2011 – 2018), funcționează foarte bine, este bazat pe reglementări bine definite și, totodată, verificat printr-un act de inspecție responsabil, imparțial și de calitate, fiind o realitate faptul că nu au fost înregistrate evenimente majore ale instalațiilor și echipamentelor datorate actului de inspecție;
- Parlamentul (puterea legislativă) este autoritatea publică care exprimă principiul suveranității poporului și cel care poate lua decizia în vederea păstrării controlului statului asupra serviciilor în acest sector de activitate și asupra pretului acestor servicii, iar luarea unei decizii finale se face prin analizarea impactului acestei măsuri și cu luarea în



considerare a reglementărilor comunitare referitoare la activitățile evocate în vederea evitării riscurilor majore;

- Specificul activității, profitabilitatea raportată la cifra de afaceri a condus la includerea CNCIR SA în lista celor 27 de societăți propuse să facă parte din Fondul Suveran de Dezvoltare și Investiții (FSDI), parte a Programului de Guvernare 2018 – 2020 asumat de Guvernul României;
- Nu există la aceasta dată nicio societate pregătită din punct de vedere organizațional, procedural și cu personal care să desfășoare aceste activități.

La data prezentei Compania Națională pentru Controlul Cazanelor, Instalațiilor de Ridicat și Recipientelor sub Presiune - S.A. (CNCIR - S.A.) este singura entitate care poate efectua în prezent în condiții de siguranță verificările tehnice în utilizare și verificările tehnice în vederea autorizării funcționării până la emiterea prescripției tehnice pentru stabilirea condițiilor și cerințelor tehnice de autorizare a persoanelor fizice și a persoanelor juridice ce efectuează verificări tehnice în vederea autorizării funcționării și verificării tehnice în utilizare la instalațiile și echipamentele prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 64/2008.

CNCIR SA efectuează verificări tehnice în utilizare și verificări tehnice în vederea autorizării funcționării pentru aproximativ 20% din echipamentele din domeniul instalațiilor sub presiune și al instalațiilor de ridicat.

Un număr semnificativ de echipamente și instalații sunt de interes strategic și se regăsesc în unitățile militare, în exploatare în amplasamente complexe și cu un înalt grad de pericolozitate, cum ar fi combinatele chimice, petrochimice și siderurgice, schele de foraj, termocentrale, hidrocentrale, cele deținute de autoritățile administrației publice centrale și locale, instituțiile publice și structurile deconcentrate, societățile și regiile autonome în care statul sau o autoritate publică deține calitatea de acționar majoritar sau se află în exploatare în spații cu destinație de utilitate publică sau în orice alte obiective ce sunt considerate ca obiective de siguranță națională.

Totodată precizăm faptul că unele echipamente și instalații sunt cele cu un grad ridicat de pericol în



funcționare și efectuarea unor verificări tehnice neconforme ar fi de natură să pericliteze siguranța/viața cetățenilor și mediul înconjurător, iar în funcție de locul amplasării acestor instalații/echipamente consecințele pot fi de o gravitate deosebită.

În acest sens este imperios necesar să fie luate în considerație, pe de o parte complexitatea deosebită a instalațiilor mecanice sub presiune și a instalațiilor de ridicat supuse verificărilor tehnice în utilizare, avându-se în vedere gradul ridicat de pericolozitate a acestor instalații aflate în exploatarea unităților de învățământ, unităților spitalicești, centralelor termoelectrice, a instalațiilor de rafinare folosite la combinatele petrochimice.

Activitățile organismelor de inspecție pot include examinarea instalațiilor, precum și determinarea conformității acestora cu cerințele și raportarea ulterioară a rezultatelor acestor activități către autorități. Astfel că, tipurile de inspecție implică raționamentul profesional pentru a determina acceptabilitatea față de cerințele generale, motiv pentru care organismul de inspecție are nevoie de competența necesară pentru a efectua sarcina.

Sub aspectul reglementărilor comunitare menționăm faptul că Tratatul de Funcționare al Uniunii Europene (TFEU), conform art. 34-36, prevede că în absența armonizării legislației la nivelul Uniunii Europene, statele membre sunt libere să-și organizeze propria legislație pe teritoriul lor, diferențele legislative fiind acceptate atât timp cât sunt justificate condițiile specifice din fiecare țară membră a Uniunii Europene, precum și faptul că Directiva 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne nu se aplică și pentru aceste activități, întrucât potrivit art. (8) *“Dispozițiile prezentei directive referitoare la libertatea de stabilire și la libera circulație a serviciilor ar trebui aplicate doar în măsura în care activitățile respective sunt deschise concurenței, astfel încât statele membre să nu fie obligate să liberalizeze serviciile de interes economic general sau să privatizeze organismele publice care furnizează astfel de servicii și nici să desființeze monopolurile existente pentru alte activități sau anumite servicii de distribuție”*.

Având în vedere faptul că trebuie asigurat prin primul rând controlul privind activitățile de verificări tehnice în



utilizare și verificări tehnice în vederea autorizării la instalațiile și echipamentele ce fac obiectul Legii nr. 64/2008, dat fiind gradul de pericol pe care îl reprezintă aceste instalații și echipamente în funcționare, precum și de faptul că aceste instalații operează cu lichide și gaze extrem de periculoase, existând pericole evidente de explozie și incendiu, respectiv la instalații care operează la temperaturi și presiuni deosebit de ridicate, a căror siguranță în exploatare depinde direct de verificările tehnice în utilizare realizate de personalul calificat al organismului de inspecție, Parlamentul României este cel care trebuie să analizeze și să aleagă o soluție judicioasă și durabilă menită să asigure menținerea gradului de siguranță în funcționare a acestor instalații și, totodată, evitarea riscului ca într-o piață concurențială să se aplice principiul maximizării profitului în detrimentul calității inspecțiilor.

În situația în care, proiectul de modificare al Legii 64/2008 nu este adoptat și promulgat în această sesiune parlamentară, de la data de 01 august 2018 nu există nicio societate pregătită din punct de vedere organizațional, procedural și cu personal care să desfășoare aceste activități, iar dacă această activitate va scăpa de sub controlul statului, pe termen scurt piața va fi destabilizată, iar pe termen mediu și lung va exista riscul să nu se mai poată asigura menținerea gradului de siguranță în funcționare a acestor instalații și, totodată, riscul ca într-o piață concurențială să se aplice principiul maximizării profitului în detrimentul calității inspecțiilor.

Având în vedere cele de mai sus, precum și faptul că până la data prezentei nu a fost aprobată prescripția tehnică pentru stabilirea condițiilor și cerințelor tehnice de autorizare a persoanelor fizice și a persoanelor juridice ce efectuează verificări tehnice în vederea autorizării și verificări tehnice în utilizare la instalațiile și echipamentele prevăzute în anexa 2 la Legea nr.64/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se impune prorogarea termenului prevăzut la art. II alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 22/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 64 din 21 martie 2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, aprobată cu modificări și



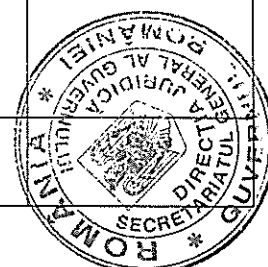
	completări prin Legea nr. 93/2011, până la data de 1 februarie 2019.
2. Schimbări preconizate	Având în vedere aspectele prezentate, ținând cont de responsabilitatea statului în protejarea integrității proprietății publice și private și de faptul că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, în vederea asigurării continuității, siguranței și stabilității verificărilor tehnice în utilizare a instalațiilor și echipamentelor ce intră sub incidența Legii nr. 64/2008, coroborate cu faptul că proiectul de act normativ se află în faza de analiză în cadrul Parlamentului României și pentru obținerea avizelor de specialitate, punctelor de vedere și supunerea la vot va trece o perioadă de timp care ar putea să depășească actuala sesiune parlamentară, iar termenul de prorogare anterior expiră la data de 01.08.2018, se impune prorogarea termenului prevăzut la art. II alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 22/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 64 din 21 martie 2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 93/2011, până la data de 1 februarie 2019.
3. Alte situații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 3 - a</b> <b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu a fost identificat un impact major asupra mediului de afaceri.
4. Impactul social	Nu se referă la acest subiect.
5. Impactul asupra mediului	Nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.



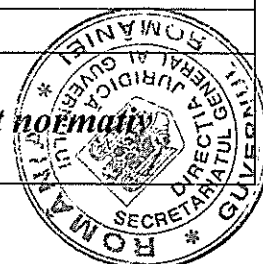
**Secțiunea a 4 - a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,  
pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)**

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:					
a) buget de stat, din acesta:					
(i) impozit pe profit					
(ii) impozit pe venit					
b) bugete locale:					
(i) impozit pe profit					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
(i) contribuții de asigurări					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, Plus/minus, din care:					
a) buget de stat, din acesta:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
b) bugete locale:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
3. Impact financiar, plus/minus, din care:					
a) buget de stat					
b) bugete locale					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea					



modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare					
7. Alte informații	Nu au fost identificate				
<b>Secțiunea a 5 - a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>					
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:					
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Nu este cazul.				
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.				
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.				
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.				
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.				
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.				
6. Alte informații	Nu au fost identificate.				
<b>Secțiunea a 6 - a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>					





1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.



<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	<p>Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 629/2018.</p> <p>Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 3524/2018.</p> <p>Consiliul Concurenței a emis adresa nr. 7835/2018.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
<p><b>Secțiunea a 7-a</b></p> <p><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Au fost îndeplinite procedurile de transparență decizională instituite prin Legea nr.52/2003.</p> <p>Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Economiei.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>
<p><b>Secțiunea a 8-a</b></p> <p><b>Măsurile de implementare</b></p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind prorogarea termenului reglementat de alin. (4) al art. II din Ordonanța Guvernului nr. 22/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**



**VIORICA DĂNCILĂ**

